

南江县国土空间总体规划

(2021-2035年)

- 草案公示 -

南江县自然资源和规划局

2023年1月

前言

南江位于川东北地区、“成渝西”几何中心，是首批国家生态旅游示范区、国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范县、国家新型城镇化综合试点县。

《南江县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《四川省国土空间规划（2021-2035年）》和《巴中市国土空间规划（2021-2035年）》的深化落实，是规划期内南江县域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制相关专项规划、乡镇级国土空间总体规划和中心城区详细规划等下级国土空间规划、实施国土空间用途管制的法定依据。

规划范围包括县域和中心城区两个层次，县域范围为南江县所辖行政区范围，面积约3389.5平方公里，中心城区范围为中心城区城镇开发边界围合区域，面积约14平方公里。规划基期为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



目录

-  **01 确定目标与战略**
-  **02 优化国土空间格局**
-  **03 强化资源底线约束**
-  **04 营造特色魅力空间**
-  **05 完善基础设施体系**
-  **06 提升国土空间品质**
-  **07 实施保障机制**

1

Part

确定目标与战略



1.1 战略定位

紧扣国省市发展大局谋划推进南江现代化建设，加快建设“两地三县一城”。

两地

生态经济发展高地
国际休闲度假旅游目的地

三县

享誉全国文旅康养名县
西部生态工业强县
山区型乡村振兴示范县

一城

米仓古道第一城

1.2 规划目标

近期（2025年）

到2025年，全县“三区三线”和主体功能区格局全面巩固，粮食安全得到保障，农业产业格局不断优化，各级生态功能区保护和修复体系建立，产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。土地节约集约利用水平显著提高，能源消费总量得到合理控制，基本公共服务水平明显提高，基础设施体系不断完善，人居环境质量显著改善。

远期（2035年）

到2035年，高质量发展的国土空间开发保护格局全面形成，国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，国土空间安全保障能力全面增强。粮食安全不断稳固，秦巴生物多样性生态屏障更加巩固，高效集约的自然资源利用体系基本建成，碳排放总量达峰后稳中有降。城乡融合和区域协调发展取得成效，基本建成“两地三县一城”。

格局

打造**和谐**
国土空间

- ◆ 积极融入成渝地区双城经济圈新发展格局，融入川东北、渝东北一体化发展，实现生态共保、产业联动。
- ◆ 落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，强化水资源等资源环境底线约束，优化农业、生态和城乡发展空间，构建和谐共融的县域国土空间总体格局。

品质

打造**魅力**
国土空间

- ◆ 落实秦巴山生物多样性生态功能区保护要求，加强全域全要素保护，强化生态保护与修复，构建生态安全本底。
- ◆ 将魅力空间作为新增长点，高质量建设大巴山魅力景观区。结合县城城镇化补短板强弱项工作，完善公共服务设施建设，塑造城市特色风貌，提升南江县城及特色小镇建设品质。

效率

打造**高效**
国土空间

- ◆ 以提升产业附加值为着力点，提升土地价值，提高土地利用效率。
- ◆ 按照全域土地综合整治理念，做好增减挂钩、增存挂钩，加强农用地整理和建设用地整理，提高国土空间利用效率。

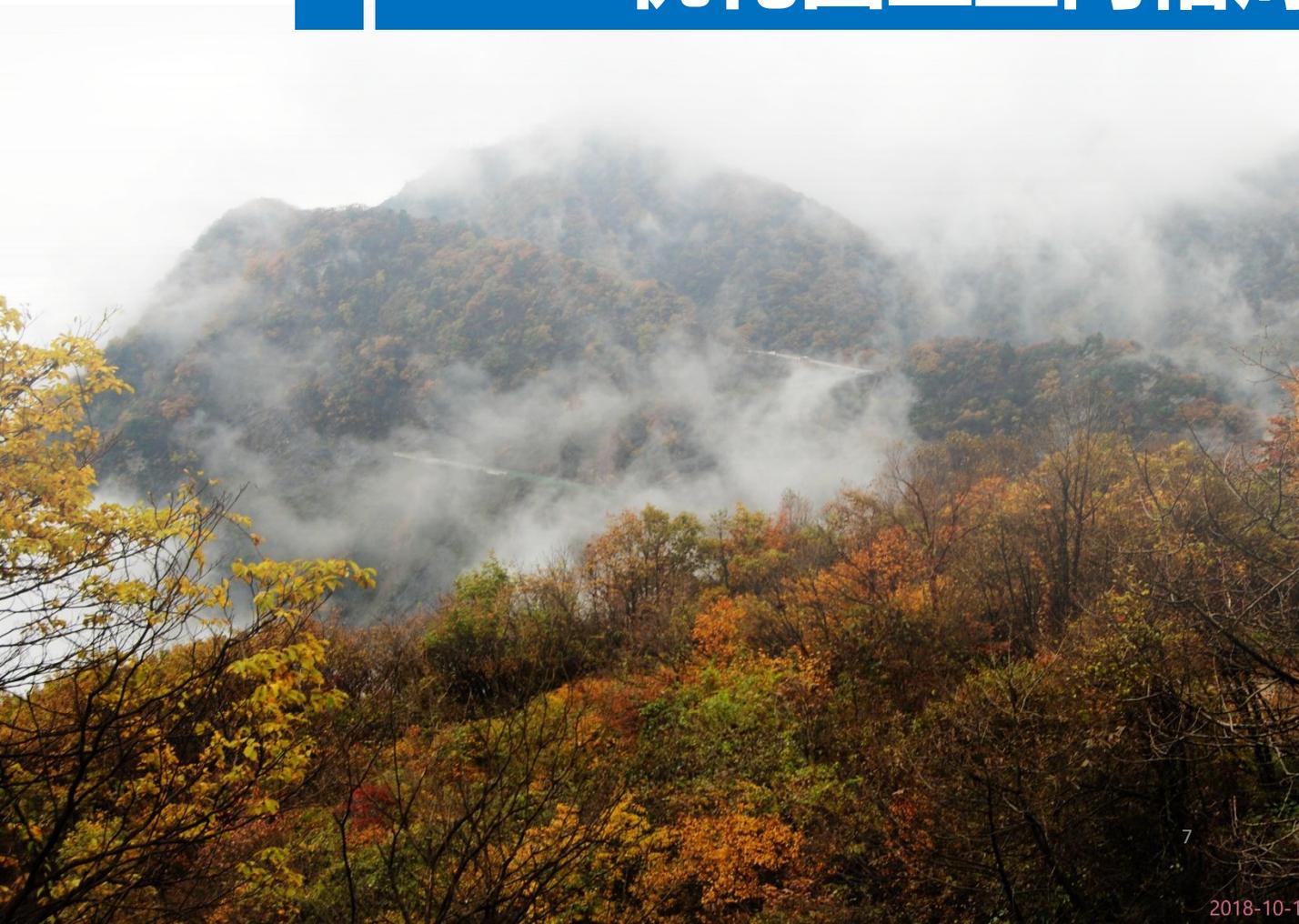
韧性

打造**韧性**
国土空间

- ◆ 完善综合交通体系建设，提高区域交通韧性，提升县域出行便捷度，提升交通对城镇、产业发展的支撑能力。
- ◆ 加快市政基础设施建设，补足各项公用设施短板，加快各类设施的改造升级。
- ◆ 完善防灾减灾设施，加强灾害防治，构建安全韧性的防灾减灾体系。

Part 2

优化国土空间格局



2.2 国土空间总体格局

构建“一心两副，五轴六片”的国土空间格局

“一心”

中心城区发展极核

“两副”

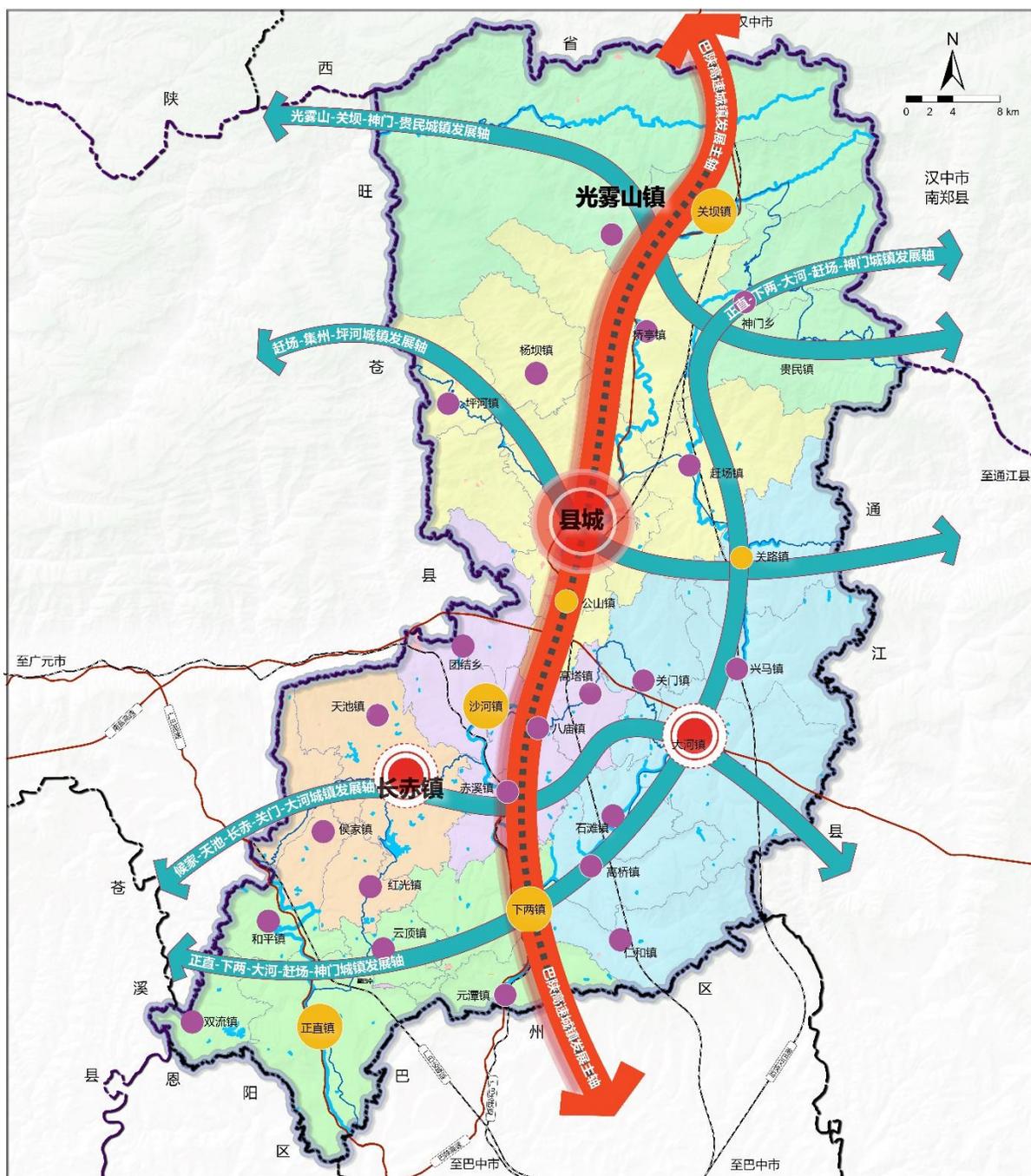
“长赤”县域南部副中心，“大河”县域北部副中心

“五轴”

包括巴陕高速城镇发展主轴和四条次轴

“六片”

六个乡镇级片区



2.3 生态安全格局

□ 构建南江县域生态网络，形成“一屏四廊多片”的生态安全格局

“一屏”

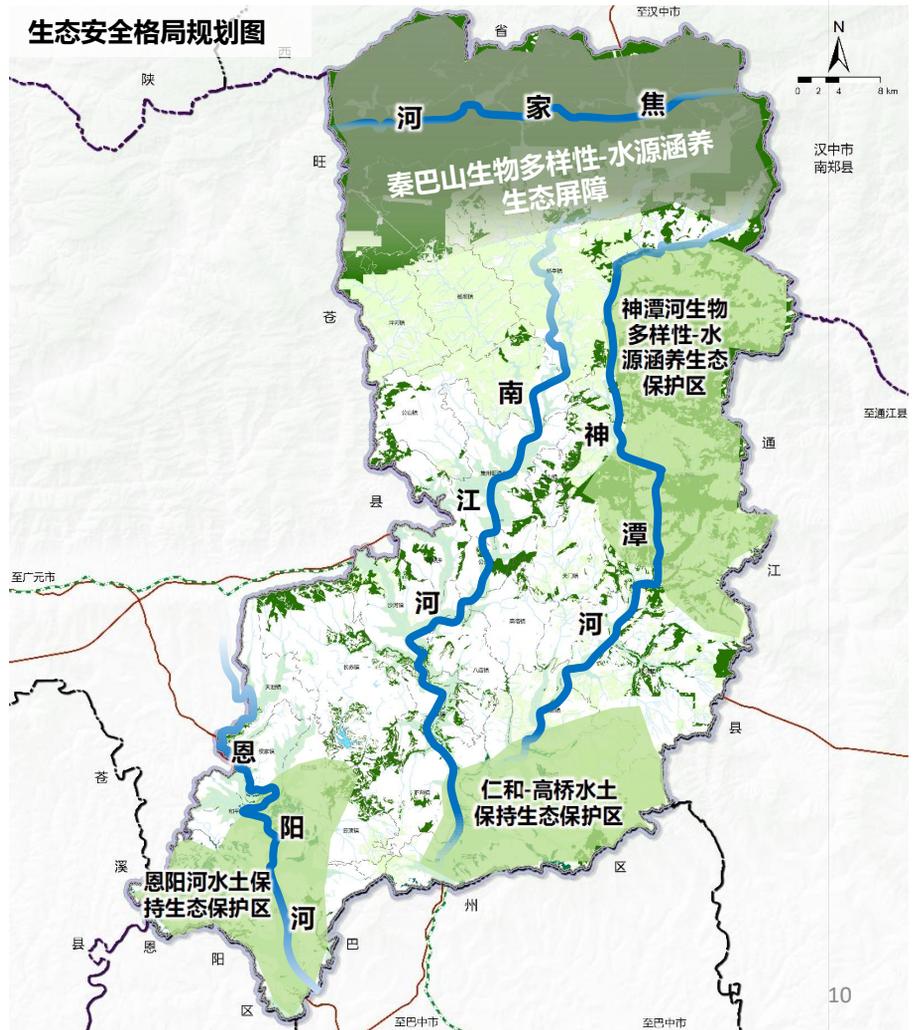
以保护秦巴山生物多样性丰富区域、水产种质资源保护区和重要河流上游的连片生态空间为主，形成秦巴山生物多样性-水源涵养生态保护屏障，包括南江县所有自然保护地。

“四廊”

为加强重要生态斑块之间的联系，促进物质、能量转化和生物迁移，结合周边林地、草地和田野，形成四条重要的生态廊道：南江河生态廊道、神潭河生态廊道、焦家河生态廊道和恩阳河生态廊道。

“多片”

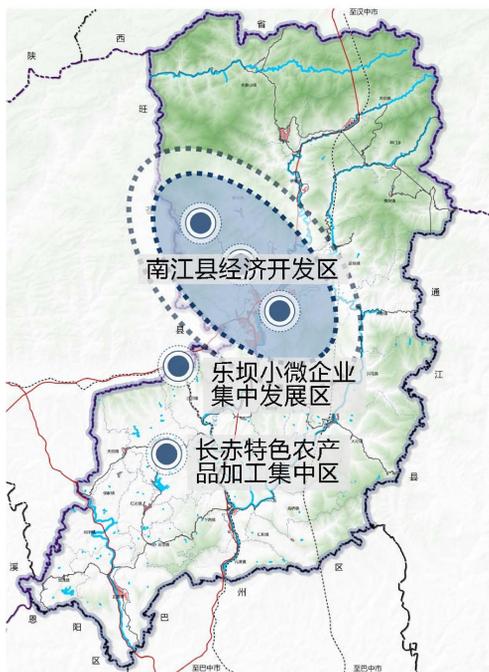
以神潭河、恩阳河和仁和-高桥生态保护区为主的重要生态斑块，包括水源保护地、山体林地、湿地、草地等具有生物多样性和水源涵养功能、重要水土保持防治的生态斑块。



3.4 产业空间布局

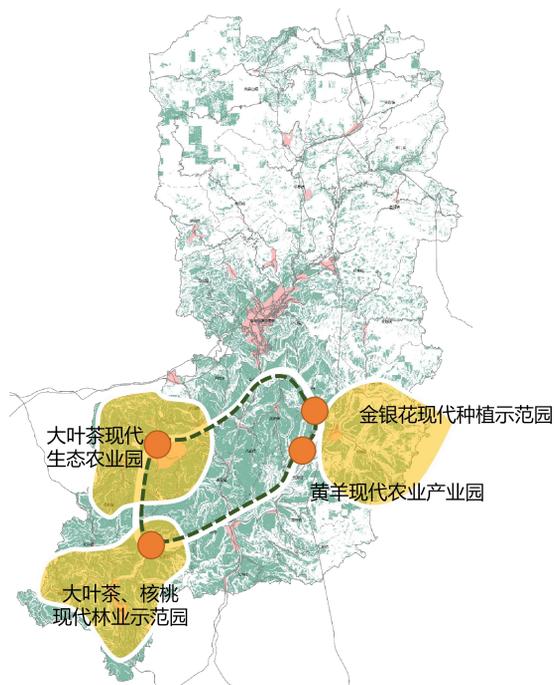
农业空间布局

加强永久基本农田管控，落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全，立足南江农业资源特色，大力发展“黄羊、金银花、大叶茶、核桃”四大产业，构建“四园一环多基地”农业发展格局。四园：黄羊现代农业产业园、金银花现代种植示范园、大叶茶现代生态产业园、核桃现代林业示范园等现代化农业园区。一环：构建特色农业生态旅游环线，促进南江县农旅融合发展。多基地：打造道地药材、有机富硒茶、优质粮油等基地。



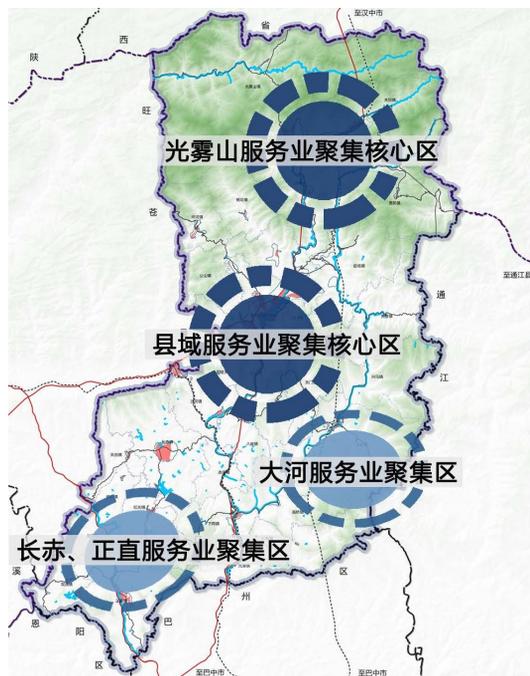
服务业空间布局

重点做强旅游与文化产业、生产性服务产业、商贸与流通产业、民生与公共服务业等四大产业。打造服务业“2+2+N”空间格局，两核引领：以光雾山景区为核心的旅游产业核心区、以县城为核心的综合服务功能区。两翼支撑：以大河为核心的特色产业集聚区，以长赤、正直、云顶为核心，以科教文卫产业和休闲娱乐为主要功能的服务产业集聚区。多极拓展：其余各镇应结合各镇自身特点，培育密集的专业服务集聚点，打造多点网络。



工业空间布局

大力发展食品饮料、生物医药、新能源新材料、新型建材、机械制造五大产业。构建“一区三园两点”工业发展布局，一区：南江经济开发区，包括东榆工业园区、坪河非金属新材料产业集中区、凰龙工业园区三个工业园。两点：乐坝小微企业集中发展区，长赤特色农产品加工业集中区。



4.2 自然保护地体系

□ 优化自然保护地空间布局，建立自然保护地体系

全县自然保护地面积626.79平方公里，占国土面积的18.49%，其中自然保护区1处，自然公园2处。



自然保护区



自然公园

自然保护地一览表

| 序号 | 自然保护地名称 | 类型 | 级别 | 面积 (公顷) |
|----|-----------------|-------|-----|----------|
| 1 | 四川光雾山省级自然保护区 | 自然保护区 | 国家级 | 32064.43 |
| 2 | 四川省光雾山国家级风景自然公园 | 自然公园 | 国家级 | 24033.68 |
| 3 | 四川省光雾山国家级地质自然公园 | 自然公园 | 国家级 | 6581.06 |



光雾山省级自然保护区

2.5 中心城区布局

□ 形成“一轴、两片、五组团、多楔”的城区空间结构

“一轴”

南江河城市发展主轴，是南江城市建设和风貌展示的主要轴线

“两片”

北部城市综合发展片区、南部榆槐现代产业片区

“五组团”

包括大堂坝老城组团（旧城中心）、朝阳新城组团（行政中心）、红塔新区组团（文体中心）、杨家河居住组团、东榆工业组团

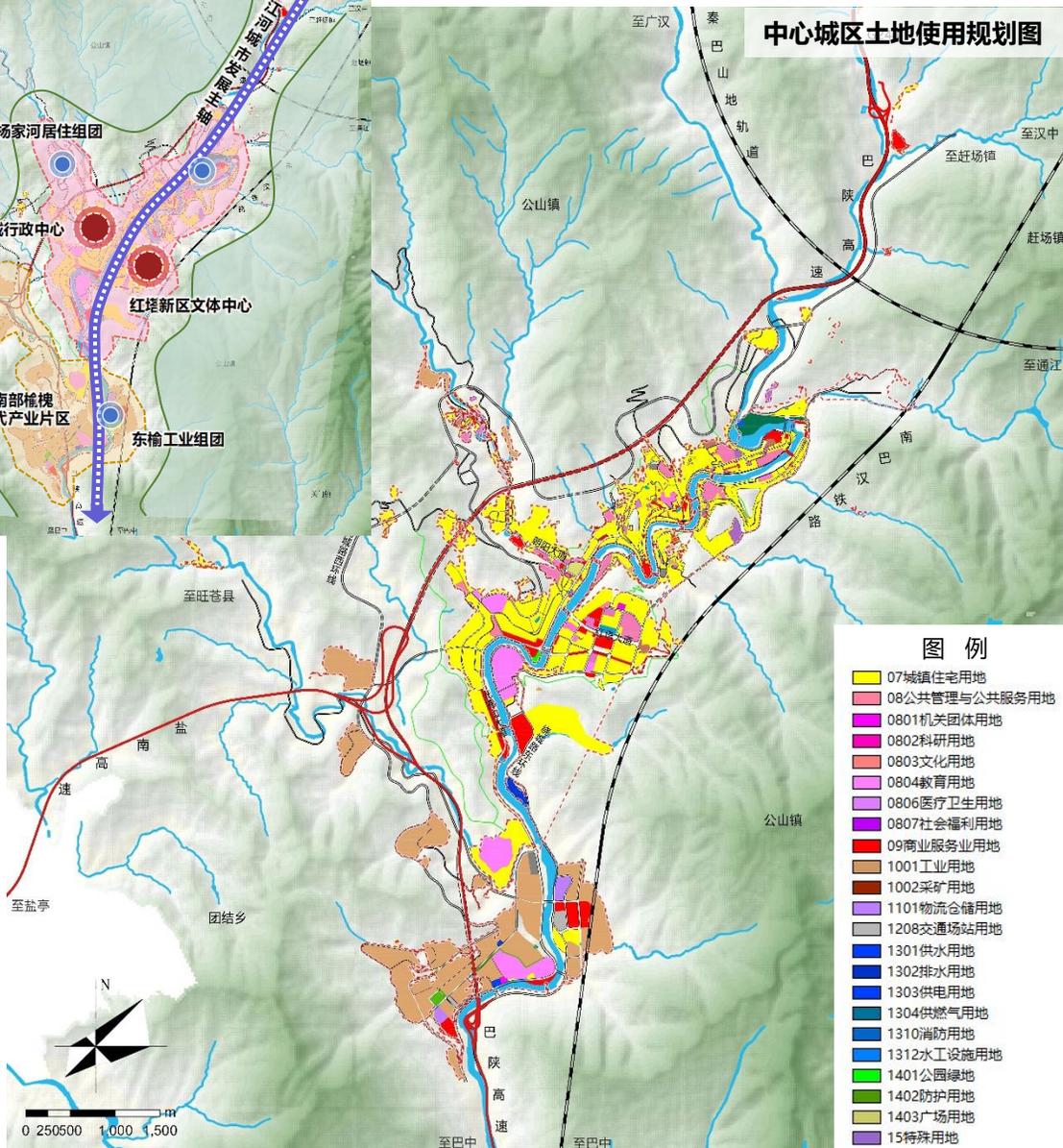
“多楔”

结合周边山体、水体和道路、广场等自然人工要素，形成生态廊道和城市绿楔，保障城区环境品质，并为居民提供游憩的场所。

中心城区空间结构规划图



中心城区土地使用规划图

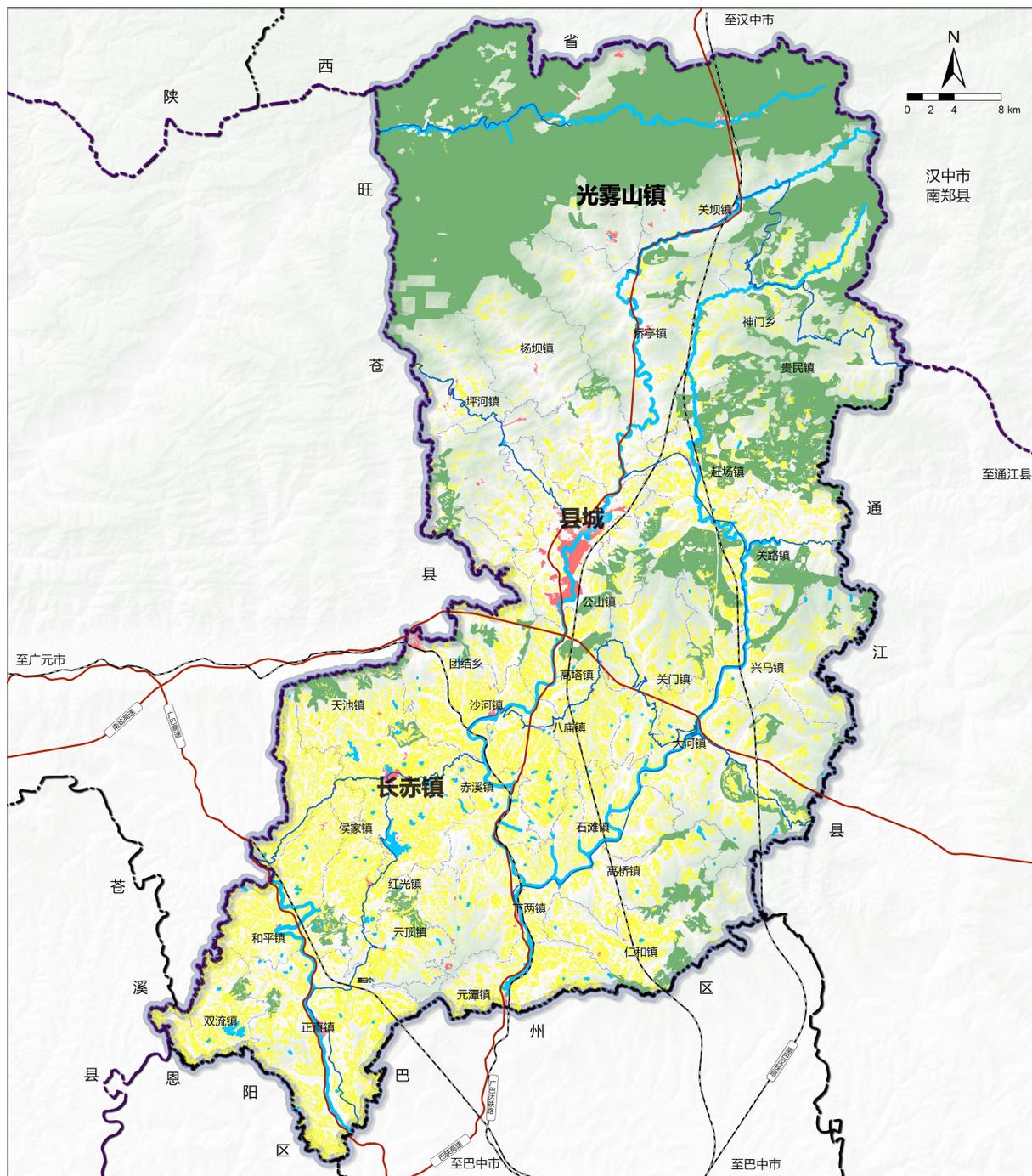


Part 3

强化资源环境底线



基于资源环境承载能力和国土安全要求，落实上位规划要求和“三区三线”划定成果，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定三条控制线。



永久基本农田

生态保护红线

城镇开发边界

严格控制用水总量

按照四川省要求和水资源管理控制指标，到2035年全县用水总量控制在1.40亿立方米以内。

贯彻落实河湖长制，巩固完善河湖管理范围划定成果，探索划定河湖岸线保护范围和城市蓝线。严格保护湿地。

控制能源消耗总量

落实碳排放减量任务，实施能源消费总量和强度制度，控制全县能源消费总量，降低单位地区生产总值能耗，达到国家、四川省下达的“双控”目标任务。

保护林地资源

围绕秦巴山区多样性生态功能区保护的总体目标，通过天然林资源保护、绿化造林、巩固退耕还林成果等措施保障南江县森林资源。以碳中和碳达峰为目标，参与碳排放交易，通过将碳排放权转化为经济价值，实现生态资源产业化。

合理利用矿产资源

结合生态保护红线和自然保护地布局，划定大小兰沟自然保护区等八个矿产资源禁止开发区。严格控制砂石粘土开采总量及采矿权投放总量；推动矿产资源开发利用与经济协调发展，规划铁矿、石墨矿等采矿权，严格按绿色矿山建设标准进行建设管理。

Part 4

营造特色魅力空间

□ 保护历史文化空间

强化“传统村落-文物保护单位”物质文化遗产保护体系建设。

加强对185项非物质文化遗产的原生态保护和活态传承。

强化特色小镇的培育与打造。

深挖“米仓古道、红色文化、民俗文化”内涵。



米仓古道

继续挖掘米仓古道沿线遗迹，对现有不可移动文物进行统计整合，设碑立界，建设“米仓寻踪”文化展示线路。

开展相关文学创作。



红色文化
民俗文化

围绕南江红色文化研学，通过对红色文化遗迹的宣传，针对不同年龄、不同职业开展红色文化宣传活动。

同时为长赤麻饼等传统食物注入新的内涵，向现代人展现南江人民信念坚定、吃苦耐劳的品质。



光雾山

重新整合光雾山红叶节等民间节庆，黄羊汤锅、正直酸辣粉等南江特色美食、巴山背二哥等传统音乐，以传统村落、景区为空间载体，开发南江县民俗文化体验项目。



凤仪蒋氏祠堂



郑家洞乡苏维埃旧址

形成“两环四区三集群”的魅力展示体系

- **两环**：北部生态旅游环线、南部乡村旅游环线（对接巴中）
- **四区**：秦巴南麓生境科普研学区、秦巴南麓生态山水康养旅居区、中部旅游服务集散区、南部乡村旅游产业区
- **三集群**：北部生态旅游发展集群、中部旅游集散集群、南部乡村旅游发展集群

对内带动所有有旅游价值的景区、景点和村庄，对外联系西三角旅游大环线、川东北文旅经济带。



构建“镇-村-景点”的旅游产品供给体系布局

■ 城镇级旅游服务中心

一级中心：县城

二级中心：长赤镇、光雾山镇

三级中心：红光镇、正直镇、桥亭镇、关坝镇

■ 村级旅游服务中心

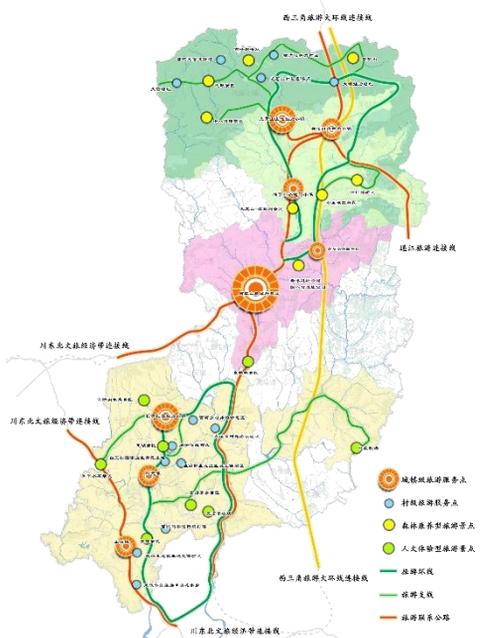
北部生态康养旅游服务村：守住生态保护红线、永久基本农田，以乡村振兴为抓手，适当提供旅游服务项目。

南部乡村农家旅游服务村：以传统村落、特色旅游村为空间承载，发展乡村体验度假，将旅游业与乡村振兴、农业发展结合，形成辐射川东北北部区域的乡村旅游集聚地。

■ 旅游景点

北部森林康养型旅游景点以原生态风貌为主；

南部人文体验型旅游景点以农田景观、节庆文化等为主。





Part 5

完善区域基础设施

5.1 综合交通体系

“公路”

两高：广巴达高速、盐南通万高速

一快：米仓大道

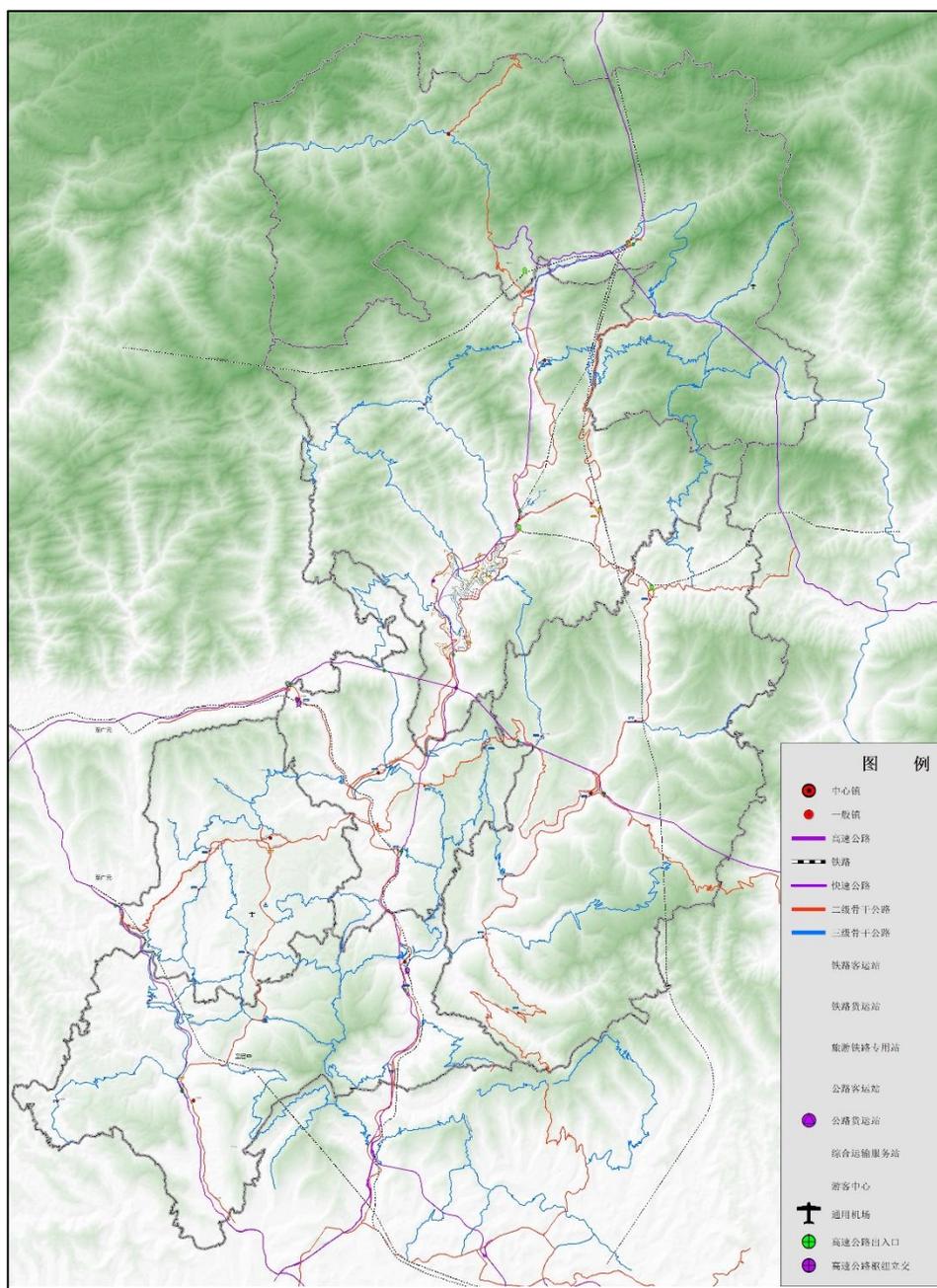
七干线：G244、G542、S301、S302、S408、S222、S409、S520

“铁路”

广巴铁路电气化改造，南巴汉铁路

“航空”

南江通用机场



构建安全、稳定、多源互补的供水体系

规划采取集中取水与分片供水相结合的模式。根据各乡镇分布、人口规模以及全县水源地分布特点，确定各乡镇供水方式以集中供水为主。

全县重点集中式饮用水水源：2个河流型水源保护区和7个湖泊型水源保护区

构建安全、高效、稳定的电力供应网络

完善全域输配电网。规划全县形成2座220kV变电站、7座110kV变电站和28座35kV变电站供电网络体系。

优化能源结构、完善燃气输配系统

新增旺苍九龙山气田和通江通南巴区块两处新气源，同时保留现状巴中西龛山输气站气源。加快天然气输配气管网建设，扩大管网覆盖范围，延伸城市输气管道至重点镇(乡)、村，进一步提高用气普及率。

构建循环再生、环保稳定的资源利用体系

中心城区污水收集处理率达100%，污水再生利用率为20%；城镇及部分农村新型社区污水收集处理率为85%，因地制宜的采用污水再生利用工程农村建污水处理站或建沼气池或采取切实可行的生态处理工艺，进行处理后排放或作农用工业污水必须经自行处理达标方可外排或排入城镇污水系统。

构建循环再生、环保稳定的资源利用体系

规划新扩建水旱灾害防御水库5座，供水保障水库8座。

规划形成集预警、应急指挥、避难、救援于一体的现代化综合防灾和风险防控体系

加强应急管理体系和能力建设

健全应急指挥体系，规范建设县、镇（乡）、村三级应急体系，推动移动信息指挥终端建设。

加大防洪抗旱、排涝应对力度

防洪标准：县城按20~50年一遇设防，中心镇按10~20年一遇设防，一般乡镇与村庄按10年一遇设防排涝标准，南江县城及城镇达到5~10年一遇排涝标准。

提升地震与地质灾害防御能力

南江县地震动峰值加速度为0.05g，地震基本烈度为VI级。全县抗震设防烈度为6度，生命线工程和公共服务设施提高一度设防。地质灾害防治，必须坚持预防为主、避让与治理相结合，以及谁诱发谁治理，谁受益谁出资的原则。

强化消防保障能力

采取均衡布局和重点防护相结合的方式对城镇中心区、重点保护单位等要害区域就近设置消防站进行重点保护。

加强危险源管控，提高城市安全保障水平

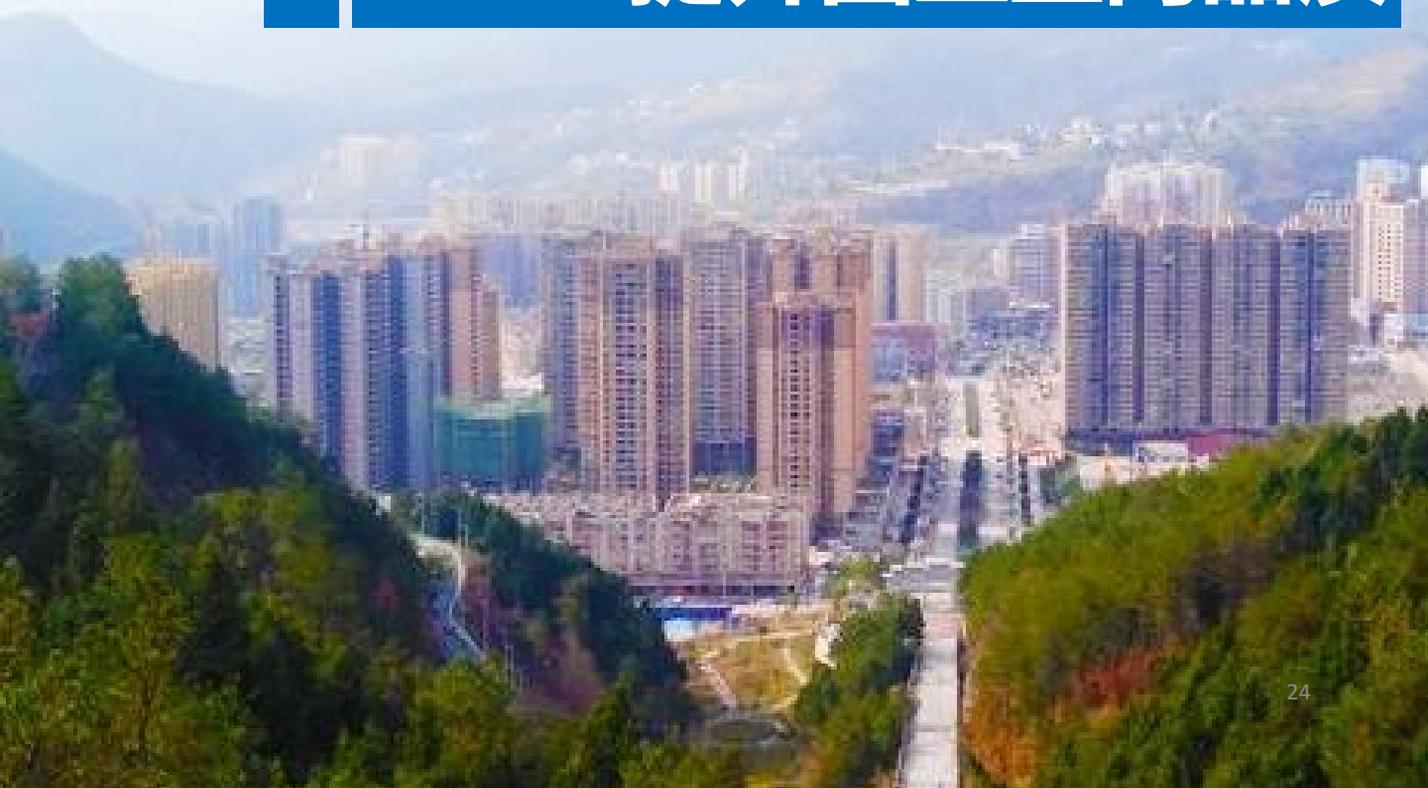
从源头减少不必要的危险化学品生产、用和运输。加快危险化学品生产、使用企业和仓储设施向专业园区集聚。

加强公共卫生设施规划，提高应对突发重大公共卫生事件能力

规划在中心城区建设南江县传染病医院。鼓励中心镇结合自身情况预留方舱医院建设用地。

Part 6

提升国土空间品质



6.1 城乡公共服务设施

□ 分级分类配置各级公共服务设施

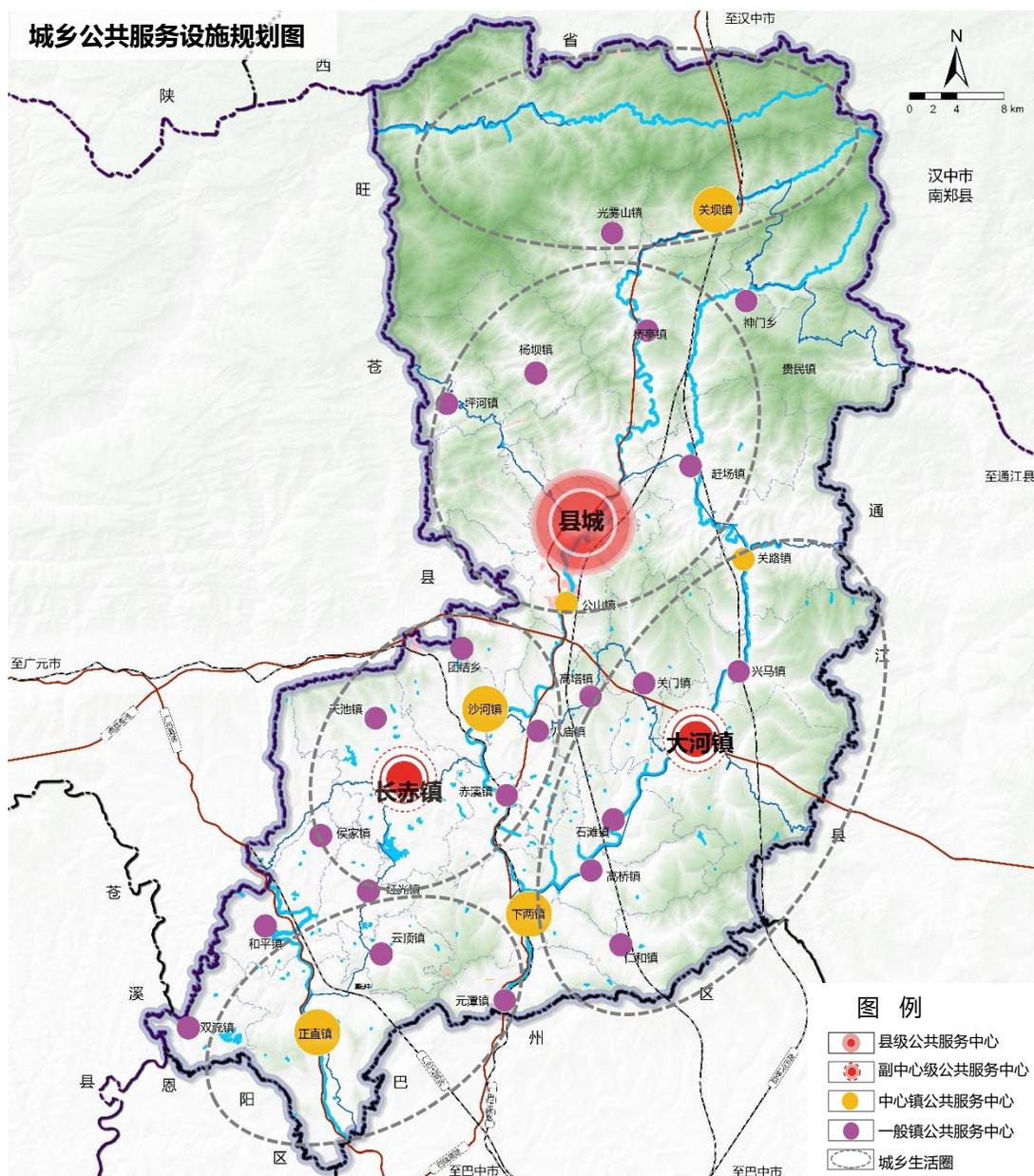
构建覆盖全域、便捷优质、互联互通、运转高效的现代城乡公共服务设施体系，提高城乡民生保障和公共服务供给水平，使人民群众获得更优质的教育资源、更丰富的文化体育资源、更高水平的医疗卫生和社会保障服务。

城镇30分钟生活圈

以中心城区、副中心、中心镇为主，推进其与一般镇、乡村地区公共服务设施共享，突出中心镇、副中心镇的服务特色

社区15分钟生活圈

推进中心城区内部“15分钟社区生活圈”建设和乡村社区生活圈建设，推进城乡基本公共服务设施全覆盖



6.2 生态修复与土地整治

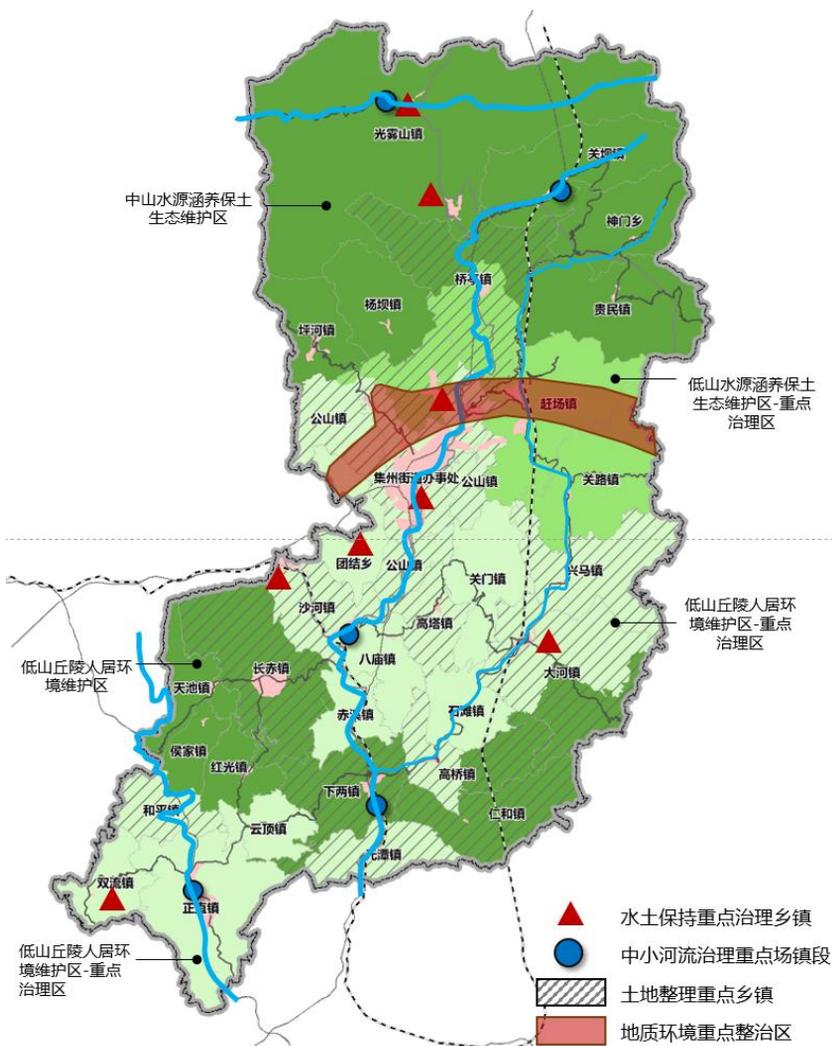
推动秦巴重点生态功能区、长江和嘉陵江生态屏障的区域共建，共保联治，协同开展生态功能区和流域生态修复。依托“山水林田湖”自然格局，“保山、理水、修田”，突出自然与人文结合，建设“湖光山色魅力山城”；实施山体分区修复，保护自然山体形态，筑牢山体生态安全屏障；加强饮用水水源地保护，强化水功能区管理，全面提升水环境质量，有序推进水利基础设施建设。逐步完善生态环境领域治理体系和治理能力现代化建设，全面落实国、省、市下达的碳达峰、碳中和目标任务，实现人与自然和谐共生。

在耕地较为集中且未实施土地整理项目区域，规划开展土地整理项目。

将适宜开发的其他草地和裸土地纳入土地开发范围，通过开展土地复垦和土地平整，新增可利用耕地。

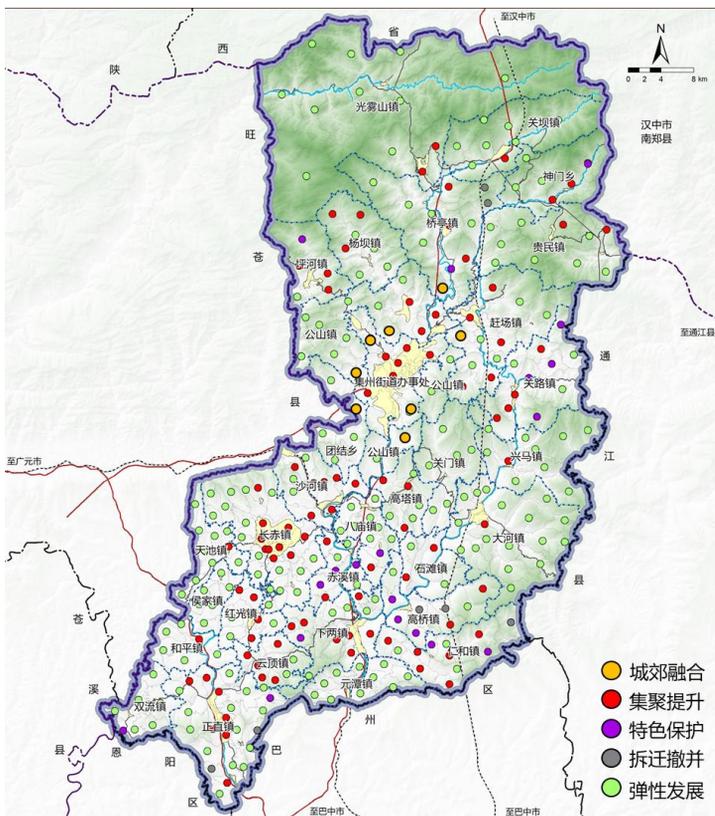
在永久基本农田保护区及其周边连片耕地区域，开展高标准农田建设，提升耕地质量。

开展农村建设用地整治和城乡工矿建设用地整治。鼓励以合村并居、新村建设等方式，推动开展城乡建设用地增减挂钩。对散乱、闲置、废弃和低效利用的建设用地进行腾退整理。



按照集聚提升、城郊融合、特色保护、拆迁撤并、弹性发展分类推进乡村振兴。

| 类型 | 划分原则 | 发展指引 |
|------|---|--------------------------------------|
| 集聚提升 | 中心村，规模较大、区位较好、配套设施基础较为齐全、有一定产业基础，对周边村庄能够起到一定辐射带动作用，具有较大发展潜力的村 | 激活产业、优化环境 保护和修复乡村风貌、建设宜居宜业的美丽村庄 |
| 城郊融合 | 城市近郊区及县城城关镇周边、处于城镇规划建设用地范围之外的村庄 | 建设成为城市后花园 |
| 特色保护 | 各级历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村以及具有历史文化和自然山水特色景观等特征的村。 | 保护传统民俗 修复历史建筑 保持村庄的完整性、原真性和延续性 |
| 弹性发展 | 现有规模较小、人口变化不大，资源环境较为普通，配套设施条件一般，没有明显的交通优势，缺乏优势产业的带动，自身发展需求较少的村。 | 优化完善生产生活配套设施建设 农田整理 生态修复 |
| 拆迁撤并 | 位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区或因重大项目建设需要有序搬迁并新建聚居点的村。 | 限制新建、扩建活动 推行易地扶贫搬迁 加强生态保护 |





Part 7

实施保障机制

乡镇级总体规划
传导指引

专项规划
传导指引

详细规划
传导指引

7.2 政策机制

强化监测评估

- ◆ 依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立健全规划动态监测评估预警和实施监管机制。
- ◆ 开展“一年一体检、五年一评估”行动，强化实时监测、动态评估、及时响应。

完善配套政策

- ◆ 研究制定配套法规、政策文件及实施细则，为规划的落地实施提供政策和法规保障。
- ◆ 建立“刚性与弹性”兼顾的规划调整机制。未经依法批准，任何单位和个人不得擅自或随意修改规划。

加强实施考核

- ◆ 严格规划实施监管，建立健全规划监督、执法、问责联动机制。
- ◆ 建立监督考核问责制度，维护规划严肃性与权威性。明确规划监督与考核主体，构建主体责任考核标准。

